



RAPPORT Nr. 94

Actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren – Tweede voortgangsrapport

x x x

5 oktober 2015

2.789-1

R A P P O R T Nr. 94

Onderwerp: Actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren – Tweede voortgangsrapport

Op 7 juni 2013 hebben de Europese sociale partners naar aanleiding van hun gemeenschappelijk programma 2012-2014, in het Comité voor de Sociale Dialoog, een actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren goedgekeurd. De Europese sociale partners verzoeken ieder jaar om een uitvoeringsrapport.

De Nationale Arbeidsraad heeft op 15 juli 2014 een eerste rapport over de uitvoering van dat actiekader uitgebracht (rapport nr. 88). Er wordt een tweede voortgangsrapport verwacht en het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft besloten dat punt uit eigen beweging in behandeling te nemen in het kader van een schriftelijke procedure.

De Raad heeft in het kader van zijn coördinerende rol de gewestelijke sociaal-economische raden verzocht bijdragen te bezorgen over hun acties ten gunste van de jongeren.

Die bijdragen zijn opgenomen als bijlage bij dit rapport, dat aan het Comité voor de Sociale Dialoog zal worden bezorgd, zoals aangekondigd in een brief van 19 mei 2015 aan de Europese organisaties die lid zijn van dat comité.

Op verslag van het Bureau en in het kader van een schriftelijke procedure, heeft de Raad op 5 oktober 2015 het volgende rapport uitgebracht.

x x x

I. INLEIDING

Op 7 juni 2013 hebben de Europese sociale partners naar aanleiding van hun gemeenschappelijk programma 2012-2014, in het Comité voor de Sociale Dialoog, een actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren goedgekeurd.

De Raad heeft op 15 juli 2014 een eerste rapport over de uitvoering van dat actiekader uitgebracht (rapport nr. 88). Dit rapport is het tweede voortgangsrapport. Het geeft de belangrijkste ontwikkelingen aan van de werkzaamheden van de sociale partners inzake de werkgelegenheid van jongeren sedert het vorige uitvoeringsrapport.

Zoals in het vorige rapport is opgemerkt, is België een federale staat waarin de verschillende bevoegdheidsniveaus (federaal, gewesten en gemeenschappen) belangrijke verantwoordelijkheden moeten dragen voor bevoegdheidsgebieden die te maken hebben met werkgelegenheid en opleiding van jongeren.

Rekening houdend met die institutionele structuur worden in dit rapport in eerste instantie de op federaal niveau genomen maatregelen voorgesteld. In het tweede deel wordt een kort overzicht gegeven van de activiteiten van de sociale partners op gewestelijk niveau, op basis van de bijdragen die de drie gewestelijke sociaal-economische raden (Brussel, Wallonië en Vlaanderen) in het kader van de voorbereiding van dit rapport hebben bezorgd.

De bijdragen van de gewestelijke sociaal-economische raden zijn als bijlage bij dit rapport gevoegd.

II. UITVOERING VAN HET EUROPESE ACTIEKADER INZAKE WERKGELEGENHEID VOOR JONGEREN

A. Uitvoering op federaal niveau

1. Beleid ten gunste van de risicogroepen en ingroeibanen

Zoals wordt uiteengezet in het eerste voortgangsrapport (rapport nr. 88 van 15 juli 2014) moeten de sectoren een financiële inspanning ten belope van 0,1 % van de loonmassa leveren voor het beleid dat ertoe strekt banen te helpen creëren en de beroepsopleiding en integratie van risicogroepen op de arbeidsmarkt aan te moedigen. Die verplichting bestaat sedert 1989 en werd sedertdien steeds verlengd, hetzij ter uitvoering van een interprofessioneel akkoord, hetzij ingevolge een regeringsbeslissing.

De sectoren moesten voorheen al een kwart van die inspanning bestemmen voor de categorie van de jongeren onder de 26 jaar, onder voorbehoud van bepaalde afwijkingen voor specifieke economische omstandigheden in de betrokken sector (activiteitszone waar de indienstnemingen nagenoeg zijn stilgevallen).

De regering heeft in maart 2015 bepaald dat de sectoren zullen worden aangemoedigd dat bedrag ten gunste van de jongeren te verhogen tot de helft van de middelen voor de integratie van risicogroepen (0,05 %). De intentie van de regering bestaat erin daardoor 8.000 ingroeibanen, dat wil zeggen banen voor jongeren met vorming op de werkplek, te creëren.

In de eerste plaats zijn het de sectoren die daarvoor moeten zorgen, en dat veronderstelt het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) om dat stelsel van ingroeibanen in te voeren.

Om de sectoren aan te moedigen, heeft de regering een regeling uitgewerkt die bijkomende financiële middelen (12 miljoen voor de periode 2016-2017) bestemt voor de sectoren die voldoende inspanningen ten gunste van ingroeibanen leveren; het advies van de Nationale Arbeidsraad werd daarover ingewonnen.

Onverminderd de standpunten van de organisaties over de oriëntatie van het beleid ten gunste van de risicogroepen, heeft de Raad in zijn eenparig advies van 14 juli 2015 (advies nr. 1.954) kritiek geuit op het door de regering gekozen tijdschema voor de invoering van die nieuwe maatregel. Hij heeft ook aangedrongen op een grondige evaluatie van de bijkomende projecten die de sectoren tot op heden hebben opgezet ten gunste van de jongeren.

De regering heeft geen rekening gehouden met de opmerkingen die de sociale partners gezamenlijk hebben gemaakt in hun advies.

2. Stages

In het kader van de relancestrategie (wet van 27 december 2012 houdende tewerkstellingsplan) werden de werkgevers die vallen onder het toepassingsgebied van de wet betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités onderworpen aan een globale verplichting om jaarlijks een aantal werkplekplaatsen ter beschikking te stellen a rato van een procent van hun totale personeelsbestand.

De Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven evalueren jaarlijks of die doelstelling is nageleefd. De Raden hebben daarover een laatste evaluatierapport uitgebracht op 14 juli 2015 (rapport nr. 92). In dat rapport constateren de Raden dat de globale verplichting voor de werkgevers inzake de terbeschikkingstelling van werkplekplaatsen voor de onderzochte periode is vervuld (1,42 %).

B. Inspanningen op gewestelijk niveau

1. Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In zijn bijdrage (zie bijlage 1) heeft de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) erop gewezen dat de Brusselse regering en sociale gesprekspartners op 16 juni 2015 de Strategie 2025 hebben goedgekeurd.

Die strategie, die de opvolger is van de "New Deal" van april 2011, zal ten uitvoer worden gelegd met de ESRBHG in het kader van gedeelde prioriteiten (sturing en uitvoering in samenwerking met de sociale gesprekspartners) of overlegde prioriteiten (rechtstreekse sturing van de regering, maar in het kader van grondig overleg).

De tenuitvoerlegging van de Jongerengarantie maakt het voorwerp uit van doelstelling 1 van de tweede pijler van de strategie en is een gedeelde prioriteit. In dat kader zijn er twee fundamentele doelstellingen voor 2020: bijdragen tot de strijd tegen de werkloosheid en de ondertewerkstelling van jongeren tussen 15 en 25 jaar en bijdragen tot de verbetering van de vaardigheden (in de ruime zin van het woord) van de jongeren met het oog op hun (her)intrede op de arbeidsmarkt.

Doelstelling 6 van de tweede pijler betreft het Brusselse programma voor het onderwijs en heeft tot doel om in het kader van een overlegde prioriteit reeds van in een vroeg stadium, met name in het onderwijs, inspanningen te leveren.

De ESRBHG verwijst in zijn bijdrage ook naar een aantal adviezen die hij recentelijk heeft uitgebracht over thema's die verband houden met de tenuitvoerlegging van het Europese actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren (stages in het onderwijs, *Service francophone des métiers et des qualifications*, *contrat d'alternance et plan de formation*, stages voor werkzoekenden).

2. Waals Gewest

In zijn bijdrage (zie bijlage 2) wijst de Economische en Sociale Raad van Wallonië (CESW) erop dat een van de belangrijkste elementen sedert het vorige rapport erin bestaat dat de acties die bijdragen tot een betere afstemming van onderwijs-opleiding-werk zijn versterkt en vestigt hij de aandacht op de instelling van de *Instances bassins enseignement qualifiant-formation-emploi* die ertoe strekken de coherentie tussen het aanbod van kwalificerend onderwijs en opleiding en de sociaal-economische noden op gewestelijk en subgewestelijk niveau te verbeteren, met name door te steunen op de deelname van de sociale gesprekspartners.

Met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de Europese aanbeveling over de Jeugdgarantie heeft de Waalse regering een transversaal actieplan goedgekeurd, dat met name de bepalingen omvat inzake arbeidsbemiddeling en opleiding, de strijd tegen vroegtijdig schoolverlaten van jongeren in opleiding, de verbetering van de middelen voor de competentiebepaling, de versterking van de banden met de onderneming, de ontwikkeling van de zin voor ondernemen enz. Bij het Europees Sociaal Fonds werden financieringsaanvragen ingediend om de tenuitvoerlegging van dat plan te steunen in het kader van het *Programme Opérationnel Wallonie-Bruxelles (FSE) 2014-2020* en er werd een stuurgroep "Jeugdgarantie" ingesteld, met name om de synergieën tussen operatoren te maximaliseren bij de tenuitvoerlegging van acties met het oog op het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten, de verbetering van de capaciteit tot beroepsinschakeling en het wegwerken van werkgelegenheidsobstakels voor jongeren onder de 25 jaar.

De Groep van de sociale partners van Wallonië (GPS-W) en de Waalse regering hebben zich bovendien overeenkomstig de *Déclaration de politique régionale 2014-2019* ertoe verbonden een Pact voor werkgelegenheid en opleiding te sluiten. In dat kader werden twee werkgroepen opgericht met betrekking tot enerzijds het vraagstuk van de stageplaatsen en anderzijds het *Contrat d'insertion* dat een eerste beroepservaring moet bieden aan jongeren die sedert meer dan 18 maanden werkloos zijn.

Ten slotte zijn thans onderhandelingen aan de gang in de GPS-W over de reorganisatie van de werkgelegenheidssteun (in het licht van de zesde staatshervorming). De Waalse sociale gesprekspartners hebben in dat kader al hun fundamentele opties, onder meer de bevestiging dat jongeren een prioritaire doelgroep vormen, meegedeeld.

3. Vlaams Gewest

In zijn bijdrage (zie bijlage 3) geeft de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) een overzicht van de jongste werkzaamheden van de Vlaamse sociale partners in verband met de prioriteiten die zijn vastgesteld in het Europese actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren.

a. Doelgroepen

In de SERV werd op 21 januari 2015 een akkoord over de "principes doelgroepenbeleid" gesloten.

Met betrekking tot de jongeren bepaalt het akkoord dat de verminderingen van de werkgeversbijdragen worden gericht op de laagstgeschoolde jongeren. In een verdeeld advies van de SERV van 10 augustus 2015 hebben de werkgevers- en de werknemersorganisaties bovendien een aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt over het voorontwerp van decreet houdende het Vlaamse Doelgroepenbeleid.

b. Duaal leren

De SERV heeft op 16 maart 2015 een advies uitgebracht over een conceptnota van de Vlaamse regering van 23 januari 2015. Het advies heeft betrekking op de doelgroep, het belang van screening en toeleiding, de invulling van kwalificerende trajecten op maat, het toewijzen van heldere opdrachten en verantwoordelijkheden aan de diverse partners en actoren en de vereenvoudiging van statuten. De SERV is tevens betrokken in de verdere uitwerking door het stakeholdersoverleg. Op 3 juli 2015 heeft de Vlaamse regering een tweede conceptnota goedgekeurd.

c. Sectorconvenants

Op 10 juli 2015 werden de huidige sectorconvenants met een jaar verlengd. Over die sectorconvenants (in totaal 34) werd onderhandeld tussen de sectorale sociale partners en de Vlaamse regering. Ze omvatten met name verbintenissen en acties voor een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

Een nieuwe generatie convenants (voor 2016-2017) zal inhoudelijk voortbouwen op de voorgaande convenants, maar er zal meer de nadruk worden gelegd op intersectorale samenwerking en er zal op een beperkte manier een resultaatgerichte financiering worden geïntroduceerd.

d. Actieplan vroegtijdig schoolverlaten

De SERV werkt op dit ogenblik aan een advies over een nieuwe conceptnota van de Vlaamse regering over dat thema, als opvolger van het actieplan van 2013.

e. Vlaamse kwalificatiestructuur

In het kader van het tripartiete overleg in het VESOC hebben de Vlaamse sociale partners recentelijk verschillende vraagstukken behandeld. Die vraagstukken hebben onder andere betrekking op de relatie tussen basisvorming, beroepskwalificatie en onderwijskwalificatie.

f. Evenredige arbeidsdeelname

Het Vlaamse beleid inzake evenredige arbeidsdeelname wordt aangepast. De SERV werkt op dit ogenblik aan een advies over een conceptnota van de Vlaamse regering van 9 juli 2015, waarin de focus wordt gelegd op talent en competenties.

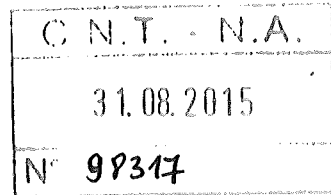
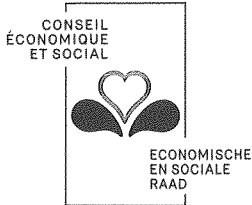
g. Jeugdwerkplan

In het kader van de jeugdgarantie wordt onder andere ingezet op werkervaring via werkplekleren met de maatregelen Individuele Beroepsopleiding en Werkinleving voor Jongeren.

h. Zesde staatshervorming

De bevoegdheden inzake de startbanen (globale projecten) en de start- en stagebonus werden overgedragen aan de gefedereerde entiteiten (op 1 april 2015).

BIJLAGE 1



Conseil National du Travail
Monsieur Jean-Paul DELCROIX
Secrétaire général
Avenue de la Joyeuse Entrée, 17-21,
1040 Bruxelles

PVM/JD/JM/462

Bruxelles, le 13 août 2015,

Objet : Cadre d'action européen sur l'emploi des jeunes

Monsieur le Secrétaire général, Cher Jean-Paul,

Le Conseil économique et social se réjouit de la démarche du Conseil National du Travail de l'inviter, dans le cadre du rapportage annuel, à communiquer, pour la seconde fois, les actions menées au niveau régional en lien avec le cadre d'action européen pour les jeunes.

Le 16 juin 2015, le Gouvernement et les interlocuteurs sociaux bruxellois ont signé la « Stratégie 2025 ». Ce programme de législature en matière économique et sociale a pour objectif de redynamiser l'économie bruxelloise, avec une vision prospective sur 10 ans. Elle fonde une part de ses objectifs et engagements sur les constats partagés du New Deal de 2011 ainsi que sur l'évaluation de sa gouvernance mise en œuvre de manière partagée par le Gouvernement et les interlocuteurs sociaux bruxellois.

La Stratégie 2025 est structurée en deux axes:

- un axe regroupant les chantiers menés au niveau régional;
- un axe regroupant les chantiers menés en collaboration avec d'autres entités fédérées.

Cette Stratégie sera mise en œuvre en collaboration avec le CESRBC. Cette collaboration portera sur différents niveaux opérationnels selon les chantiers : certains chantiers feront l'objet d'une priorité « partagée » (leurs pilotage et mise en œuvre se feront en collaboration avec les interlocuteurs sociaux), d'autres, en priorité « concertée », seront du pilotage direct du Gouvernement mais feront l'objet d'une concertation approfondie avec les interlocuteurs sociaux, sans pour autant qu'ils n'y engagent d'obligation d'intervention.

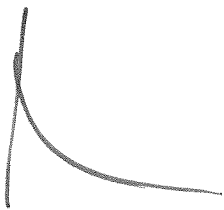
Dans le cadre d'une concertation partagée, l'objectif 1 de l'axe 2 de la Stratégie concerne la mise en œuvre de la Garantie pour la jeunesse. Elle comporte deux objectifs essentiels à l'horizon 2020 : contribuer à la lutte contre le chômage et le sous-emploi des jeunes de 15 à moins de 25 ans et contribuer à l'amélioration des compétences (au sens large) des jeunes en vue de leur (r)entrée sur le marché de l'emploi.

L'objectif 6 de l'axe 2 concerne le Programme bruxellois pour l'Enseignement. Il s'agit d'une priorité concertée mais le Gouvernement a pris acte du fait que les interlocuteurs sociaux soutiennent cet objectif et l'ensemble de ces chantiers. L'opportunité de déterminer des objectifs partagés sera donc analysée chaque début d'année en 'Sommet Social', sur base des demandes des interlocuteurs sociaux. Afin de lutter contre le chômage des jeunes, l'objectif est de travailler en amont, sur la question de l'enseignement.

A noter encore : au cours de ses travaux de Commissions, le Conseil a pris **cinq avis**¹ en lien avec les thèmes abordés dans le cadre d'action européen sur l'emploi des jeunes :

- Avis du 15 mai 2014 concernant le Programme opérationnel 2014-2020 des Fonds structurels européens pour la Région de Bruxelles-Capitale (A-2014-045-CES).
- Avis du 2 mars 2015, émis par le Conseil d'administration, concernant l'organisation des stages dans l'enseignement secondaire ordinaire de plein exercice et dans l'enseignement secondaire spécialisé de forme 3 et de forme 4 - Proposition d'un profil de fonction pour les tuteurs en entreprise. Emis par le Conseil d'administration du 2 mars 2015 (A-2015-018-CES).
- Avis du 20 avril 2015 concernant l'avant-projet d'accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le Service francophone des métiers et des qualifications (A-2015-021-CES).
- Avis du 1er juin 2015, entériné par l'Assemblée plénière du 16 juin 2015, concernant l'avant-projet d'arrêté 2015/641 du Collège de la Commission communautaire française relatif au contrat d'apprentissage et au plan de formation y afférent, tels que prévus en vertu de l'accord de coopération-cadre relatif à la formation en alternance, conclu à Bruxelles, le 24 octobre 2008 et modifié par les avenants des 27 mars et 15 mai 2014 (A-2015-032-CES).
- Avis du 16 juin 2015 concernant l'avant-projet d'ordonnance relative aux stages pour demandeurs d'emploi (A-2015-039-CES).

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Secrétaire général, Cher Jean-Paul, l'expression de ma considération distinguée.



Philippe Van Muylder
Président

¹ Disponibles sur notre site Internet : www.ces.brussels

BIJLAGE 2

Liège, le 23 septembre 2015

DEMANDE DU CNT RELATIVE AUX ACTIONS MENÉES AU NIVEAU RÉGIONAL
EN LIEN AVEC LE CADRE D'ACTION EUROPÉEN POUR LES JEUNES

Réponse du CESW

Introduction

En juin 2013, les partenaires sociaux européens ont adopté un cadre d'action sur l'emploi des jeunes. Dans le cadre de la mise en œuvre par les partenaires sociaux nationaux des lignes directrices de ce cadre et de l'évaluation de celle-ci, un premier rapport annuel des mesures prises, incluant notamment les contributions du CESW, du SERV et du CESRBC, a été adopté par le Conseil national du Travail en juillet 2015¹ et transmis au Comité du dialogue social européen.

Dans le cadre de la préparation du second rapport, le CESW communique le document suivant. Celui-ci n'a pas vocation à décrire de façon exhaustive l'ensemble des mesures adoptées ou développées par les pouvoirs publics wallons en lien avec le cadre d'action européen pour les jeunes. Le CESW met ici en évidence des éléments qui, aux yeux des interlocuteurs sociaux wallons, apparaissent particulièrement importants depuis le précédent rapport en vue de répondre aux objectifs poursuivis.

¹ Rapport n° 88 du CNT du 15.07.15 concernant la mise en œuvre par les partenaires sociaux belges du cadre d'action européen sur l'emploi des jeunes de juin 2013.

Réponse du CESW

D'une manière générale, le Gouvernement a poursuivi ses efforts en matière d'**enseignement et formation en alternance** (réforme de la filière de formation en alternance pour les étudiants, développement de la formation alternée pour les jeunes demandeurs d'emploi peu qualifiés, etc.), d'**accompagnement des demandeurs d'emploi**, en particulier des jeunes (accompagnement individualisé, conseiller-référent unique, essais-métiers, etc.), de **soutien à la création d'activités** (structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi, dispositif de transition vers le statut d'indépendant à titre principal notamment à destination des jeunes ayant suivi une formation de l'IFAPME, etc.). Sur ces points, le CESW renvoie à sa contribution au Rapport n°88 du CNT.

Le Gouvernement wallon a également intensifié ses actions contribuant au **rapprochement enseignement-formation-emploi**. L'amélioration de la qualité de l'enseignement obligatoire reste une préoccupation constante tant des autorités publiques que des partenaires sociaux, compte tenu notamment du pourcentage toujours trop élevé de jeunes quittant l'enseignement prématurément. La mise en place des « Instances bassins enseignement qualifiant-formation-emploi », concrétisation de l'accord de coopération conclu le 20 mars 2014 entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française, contribuera à améliorer la cohérence de l'offre d'enseignement qualifiant et de formation avec les besoins socioéconomiques identifiés aux niveaux régional et sous-régional, notamment en s'appuyant sur la participation des interlocuteurs sociaux.

Par ailleurs, dans le cadre de la mise en œuvre de la recommandation européenne relative à la **Garantie pour la jeunesse**, le Gouvernement wallon a adopté un plan d'actions transversal comprenant notamment les dispositions d'accompagnement à l'emploi et dans la formation, la lutte contre le décrochage des jeunes en formation, l'amélioration des outils d'identification des compétences, l'intensification des liens avec l'entreprise, le développement de l'esprit d'entreprendre, etc. Le FOREM est chargé de piloter la mise en œuvre de ce plan d'actions.

Le plan wallon « Garantie pour la jeunesse » prévoit des coopérations et synergies étroites entre les acteurs de l'insertion socioprofessionnelle et les secteurs de l'orientation professionnelle et de l'enseignement, mais aussi avec les acteurs de la jeunesse actifs dans le domaine de l'insertion, afin notamment de contribuer à la mise à l'emploi des jeunes les plus fragilisés. Pour soutenir et renforcer l'opérationnalisation de ce plan, les opérateurs wallons concernés ont introduit des demandes de financement auprès du Fonds social européen dans le cadre de l'axe 4 « Intégration durable des jeunes au travail » du Programme Opérationnel Wallonie-Bruxelles 2020.EU (FSE) 2014-2020.

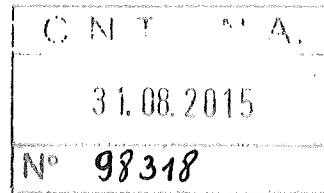
Un Comité de pilotage « Garantie Jeunesse » a été mis en place, notamment pour maximiser les synergies entre opérateurs dans la mise en œuvre des actions visant la prévention du décrochage scolaire, l'amélioration de la capacité d'insertion professionnelle et la suppression d'obstacles à l'emploi pour les jeunes de moins de 25 ans.

En outre, conformément à la Déclaration de politique régionale 2014-2019, le Gouvernement wallon et le Groupe des partenaires sociaux de Wallonie (GPS-W) se sont engagés dans la conclusion d'un **Pacte pour l'emploi et la formation**. Les travaux préalables à la conclusion de ce Pacte sont en cours. Deux groupes de travail spécifiques en lien avec l'emploi des jeunes ont été constitués, consacrés, pour l'un, à la problématique des places de stage et, pour l'autre, au « Contrat d'insertion » destiné à offrir une première expérience professionnelle aux jeunes inoccupés depuis plus de 18 mois.

Enfin, le Gouvernement wallon a également confié au GPS-W une **mission de réorganisation des aides à l'emploi**, dans le cadre de la mise en œuvre de la Sixième réforme de l'Etat. Bien que les négociations soient toujours en cours, les interlocuteurs sociaux wallons ont déjà fait part de leurs options fondamentales, parmi lesquelles la confirmation que les jeunes constituaient un groupe-cible prioritaire.

BIJLAGE 3

De heer Jean-Paul Delcroix
Secretaris van de Nationale Arbeidsraad
Nationale Arbeidsraad
Blijde inkomstlaan 17-21
B-1040 Brussel



contactpersoon
Niels Morsink
nmorsink@serv.be

ons kenmerk
Vul kenmerk in

Brussel
18 augustus 2015

Europees actiekader inzake werkgelegenheid voor jongeren

Geachte

Op 10 juli 2015 ontvingen wij uw vraag om tegen het Bureau van 2 september een overzicht te krijgen van de acties die de deelentiteiten sedert het vorige rapport gedurende een jaar hebben ondernomen met betrekking tot het Europese actiekader voor jongeren (leren, overgang naar en binnen de arbeidsmarkt, scheppen van meer kwaliteitsvolle banen). Deze informatie wordt opgevraagd als input voor de evaluatie van en de rapportage over de uitvoering van het actiekader dat door de Europese sociale partners werd afgesloten.

■ SERV-akkoord 'Principes doelgroepenbeleid'

Op 21 januari 2015 sloten de Vlaamse sociale partners het SERV-akkoord 'principes doelgroepenbeleid'. Een onderdeel van dit akkoord betreft een doelgroepmaatregel gericht op jongeren. De werkgeversbijdragevermindering voor jonge werknemers is gericht op private werkgevers die een laag of middengeschoolde jongere tot en met 25 jaar aanwerven.

Uit de conceptnota 'Naar een Vlaams doelgroepenbeleid' en het voorontwerp van decreet houdende het Vlaamse Doelgroepenbeleid blijkt dat de Vlaamse Regering aan dit onderdeel van het akkoord tegemoet komt, met uitzondering van de leeftijdsgrens die de Vlaamse Regering op 24 jaar plaatst. De Vlaamse sociale partners hebben op 10 augustus een verdeeld advies over gemaakt aan de minister omtrent het voorontwerp van decreet houdende het Vlaamse Doelgroepenbeleid, waarbij zowel werkgevers als vakbonden nog een aantal vragen en opmerkingen hadden bij dit voorontwerp van decreet.

■ Duaal Leren

De Vlaamse ministers van Werk en Onderwijs bereiden een geïntegreerd systeem Leren en Werken voor om de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt te verbeteren. Duaal leren is een doorgedreven vorm van werkplekleren, waarbij de hoofdmoot van de te verwerven competenties in de arbeidssituatie worden aangeleerd. De Vlaamse Regering stelde op 23 januari 2015 een conceptnota voor getiteld 'Duaal leren: een volwaardige kwalificerende leerweg', waarna de SERV op 16 maart 2015 heeft geadviseerd. Het advies van de SERV heeft onder andere betrekking op de doelgroep voor het duale leren, het belang van een neutrale

screening en toeleiding, de invulling van kwalificerende trajecten op maat, het toewijzen van heldere opdrachten en verantwoordelijkheden aan de diverse partners en actoren en de vereenvoudiging van statuten. De SERV is tevens betrokken in de verdere uitwerking door het Stakeholdersoverleg. Op 3 juli keurde de Vlaamse regering een tweede conceptnota Duaal leren goed.

■ Sectorconvenants

De (34) sectorconvenants worden onderhandeld tussen de sectorale sociale partners en de Vlaamse regering. De sectoren dienen een visie (omgevingsanalyse, toekomstige competentienoden, sterkte-zwakke analyse, prioriteiten) uit te werken. Op basis hiervan worden bepaalde acties uitgewerkt. Deze acties hebben betrekking op afstemming tussen onderwijs en arbeidsmarkt; competentiebeleid waaronder leven lang leren; beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit. Elke convenant dient engagementen op te nemen rond deze 3 decretaal verankerde thema's bijvoorbeeld binnen een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt worden onder andere engagementen genomen in verband met het aanbieden van kwaliteitsvolle stage- en werkervaringsplaatsen.

Op 10 juli 2015 werden de huidige sectorconvenants met een jaar verlengd. Op 1 januari 2016 start een nieuwe generatie sectorconvenants. Deze nieuwe generatie sectorconvenants bouwt inhoudelijk voort op de krijtlijnen uitgezet in 2013-2014, maar legt meer de nadruk op intersectorale samenwerking. Vanaf 2016-2017 wordt beperkt resultaatgerichte financiering geïntroduceerd.

■ Startbaanovereenkomsten

De startbaanovereenkomsten zijn federaal gefinancierde tewerkstellingsplaatsen voor laaggeschoolde jongeren (-26 jaar). In Vlaanderen werden ze onder andere toegewezen aan scholen en lokale besturen. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid voor de startbanen in de globale projecten geregionaliseerd, en wordt de maatregel voortaan gefinancierd binnen het beleidsdomein Werk. De financiering van de OCMW-clusters voor socio-professionele inschakeling werd daarentegen niet overgedragen naar de regio's. Dit betekent dat er vanaf 2015 geen clusterfinanciering meer wordt voorzien. Het gevolg hiervan is dat ook de Startbanen in dit kader in uitdoving geplaatst worden.

■ Actieplan vroegtijdig schoolverlaten

Het Actieplan Vroegtijdig Schoolverlaten van september 2013, is een resultaat van het Vesoc-akkoord Loopbaanbeleid (het Loopbaanakkoord). De partners in het actieplan zijn velerlei: de onderwijskoepels en -netten, de opleidingspartners VDAB en Syntra, de interprofessionele sociale partners, de strategische adviesraden SERV en Vlor,

De huidige Vlaamse Regering wil werk maken van het verminderen van het aantal spijbelaars en wil het vroegtijdig schoolverlaten remediëren. Op 13 juli 2015 vroeg de Vlaamse Regering advies over de conceptnota 'Samen tegen schooluitval'. Deze conceptnota is de opvolger van Actieplan Vroegtijdig Schoolverlaten van september 2013. De SERV zal hierover tegen eind september adviseren.

■ Uitrol Vlaamse kwalificatiestructuur

De Vlaamse Kwalificatiestructuur (VKS) wordt uitgerold met aanzienlijke inbreng van de sociale partners. De VKS moet zorgen voor een betere communicatie over kwalificaties tussen

onderwijs- en opleidingsaanbieders en de arbeidsmarkt en de uitwisselbaarheid tussen verschillende systemen van leren versterken. De VKS moet ook leiden tot goed geplande onderwijs- en opleidingscurricula die inspelen op de noden van jongeren en op de wensen van de arbeidsmarkt. De sectorale sociale partners zijn betrokken bij de opmaak van de beroepskwalificatiedossiers. Deze beroepskwalificatiedossiers doen beroep op de Competent-fiches ontwikkeld door de SERV als referentiekader. De interprofessionele sociale partners zijn betrokken bij de validering van de dossiers en de inschaling ervan in één van de acht niveaus van de VKS.

Aandachtspunten met betrekking tot de uitrol van de VKS worden op de VESOC-werkgroep besproken. De SERV reageerde tijdens de bijeenkomst van de VESOC-werkgroep van 22 mei 2015 op enkele aandachtspunten die door de Vlaamse Regering door middel van een VESOC-nota onder de aandacht van de sociale partners waren gebracht. Deze hadden onder andere betrekking op de relatie tussen basisvorming, beroepskwalificatie en onderwijskwalificatie.

▀ **Evenredige Arbeidsdeelname (EAD)**

Het EAD-beleid wordt geregeld door het decreet van 8 mei 2002. Dit EAD-beleid vertrekt vanuit de achterstelling van bepaalde groepen op de arbeidsmarkt. Een van deze kansengroepen zijn de ongekwalificeerd uitgestroomde jongeren. Dit zijn personen van 18 tot en met 24 jaar die ten hoogste een diploma van het lager secundair onderwijs hebben behaald.

Eén van de instrumenten van dit EAD-beleid zijn de loopbaan- en diversiteitsplannen. Organisaties kunnen een dergelijk plan opstellen en krijgen een deel van hun kosten om het plan uit te voeren vergoed. Deze plannen moeten verplicht acties bevatten met betrekking tot duurzame diversiteit en met betrekking tot twee van de volgende drie thema's:

- competentieontwikkeling;
- verhoging van de werkbaarheid, het werkvermogen of de werklust;
- organisatievernieuwing

De minister van Werk wenst het huidige EAD-beleid aan te passen. In een conceptnota van 9 juli 2015 heroriënteert hij het EAD-beleid naar een focus op talent en competenties. Hierdoor zouden de huidige maatregelen uitdoven en worden vervangen door drie sporen. Ten eerste, het activeren van talenten, waarbij via competentiegericht matchen wordt ingezet op een drempelverlaging voor werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt. Ten tweede, het investeren in talenten, waarbij ondernemingen en organisaties in het verbeteren van de kwaliteit van hun HR-beleid worden ondersteund. Ten derde, een mobiliserende strategie over talent en competentie om vooroordelen te doorbreken. De SERV zal advies geven over deze conceptnota (september 2015).

▀ **Vesoc-akkoord Loopbaanbeleid**

Een aanzienlijk deel van de bovenstaande acties m.b.t. het bestrijden van de jeugdwerkloosheid kaderen in de uitrol van het Vesoc-akkoord Loopbaanbeleid dat de Vlaamse sociale partners en de Vlaamse Regering sloten op 17 februari 2012. Het akkoord focust op drie scharniermomenten in de leer- en werkloopbaan van mensen: van leren naar werken, van werkloos naar werken en van werken naar werken. De jongeren met onvoldoende kwalificaties en de 50-plussers werden geselecteerd als prioritaire doelgroepen, omdat zij het meest kwetsbaar zijn.

Wat de werkgelegenheid van jongeren betreft, vertrekken de Vlaamse sociale partners van een getrapte aanpak. Jeugdwerkloosheid vermijden draagt de voorkeur weg, door in te zetten op kwalitatieve leerloopbanen en het voorkomen van ongekwalificeerde uitstroom. Lukt die preventieve aanpak niet, dan dient er geremedieerd te worden door het alsnog halen van een (beroeps)kwalificatie door opleiding (bvb. via tweedekansonderwijs) of werkervaring. Ook heroriëntering, naar knelpuntopleidingen en –beroepen, is een optie in de begeleiding en bemiddeling van jonge werkzoekenden.

■ **Jeugdwerkplan**

Op het Vlaamse niveau is het Jeugdwerkplan richtinggevend. Jongeren worden begeleid volgens de principes van het sluitend maatpak (o.a. intensieve trajectbegeleiding) en zo snel mogelijk geactiveerd zodat ze kunnen doorstromen naar een duurzame tewerkstelling. Wat betreft de transitie van leren naar werken, realiseert de VDAB via het Jeugdwerkplan een quasi sluitend bereik (nemen van contact) voor wat betreft de ongekwalificeerde schoolverlaters. In het kader van de Jeugdgarantie wordt er onder andere ingezet op werkervaring via werkplekleren met de maatregelen individuele beroepsopleiding (IBO, c-IBO) en de Werkinleving voor Jongeren (WIJ). De WIJ is er voor kwetsbare jongeren die via de reguliere maatregelen nauwelijks worden bereikt. Deze maatregelen vloeien voort uit het Vesoc-akkoord Loopbaanbeleid. De instapstages worden niet meer actief gepromoot, wegens het beperkte bereik bij jongeren.

■ **Start- en stagebonus**

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werden de start-en stagebonussen geregionaliseerd. De startbonus is een premie voor jongeren die tijdens de leerplicht ($\pm <18$ jaar) in het kader van een alternerende opleiding de praktijk aanleren of werkervaring opdoen bij een werkgever. De stagebonus is een premie voor elke werkgever die een jongere opleidt of tewerkstelt in het kader van een opleidings- of arbeidsovereenkomst

Hoogachtend

Pieter Kerremans

Voornaam Naam

Administrateur-Generaal

functie

Bijlage(n):

Kopie: